

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

جامعة القادسية - كلية الآداب

قسم الجغرافية

((الاستراتيجيات الازمة لمعالجة ظاهرة الفقر في العراق))

(تحليل جغرافي)

بحث مقدم من قبل الطالب صادق عباس محسن
الى كلية الآداب - قسم الجغرافية كجزء من متطلبات نيل
شهادة البكالوريوس ادب في الجغرافيا

بأشراف

أ.م. د . حسون عبود دبعون

٢٠١٧ م

١٤٣٨ هـ

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

رَبَّ اجْعَلْ هَذَا بَدَأً آمِنًا وَارْزُقْ أَهْلَهُ مِنَ الثَّمَرَاتِ مَنْ آمَنَ
مِنْهُمْ بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ

صَفَقُ اللَّهِ الْعَلِيِّ الْعَظِيمِ

سورة (البقرة) الآية (١٢٥)

الله

الى من هي بضعة رسول الله (صلى الله عليه وآله وسلم) وهي
قلبة وروحه التي بين جنبي سيدتي ومولاتي فاطمة الزهراء
(عليها السلام).

- الى من كابد الحياة وتحمل ما سيها من اجل ان يضع لي مستقبلي

والدي العزيز

الى من قلبها مليئا بالعطف المحبة والدتي الحنونة

الى الورود الزاهدة اخوتي واصدقائي .

البادث

صادف

- ب -

شكراً وتقدير

بسم الله الذي لا ارجوا الا فضله ولا اخشى الا عدله واعتمد الا قوله ولا نمسك الا بحبله
الحمد لله رب العالمين ، مالك الرقاب ، مسبب الاسباب ، والصلوة والسلام على نبي
الرحمة والمبعوث بعد الفترة وعلى وصيه وأولاده الاطهار الاطياب وبعد وفي بدء
يقتضي من واجب الوفاء ان اتقدم بخالص الشكر والتقدير والامتنان
لأستاذى ومشرفى الفاضل **أ.م . د حسون عبود دبعون** الذى كان الناصح الموجه اذا
كانت ملاحظاته قيمة وتشجيعه الاثر الكبير في الوصول الى البحث الى ما هو عليه
واقدم شكري وامتناني الى جميع زملائي الذين وقفوا في جانبي فجزاهم الله خير
الجزاء والحمد لله رب العالمين والصلوة والسلام على اشرف الخلق والمرسلين محمد
(صلى الله عليه وعلى اله الطيبين الطاهرين) .

ومن الله التوفيق

-ج-

الصفحة	الموضوع
١	الأية
ب	الاهداء
ج	الشكر والامتنان
١	المقدمة
٣-٢	المبحث الأول :- الاطار النظري للبحث
٢	مشكلة البحث
٢	فرضية البحث
٢	هدف البحث
٢	أهمية البحث
٣	منهجية البحث
٣	حدود البحث
٩-٤	المبحث الثاني :- مفهوم الفقر وانواعه
٤	اولا / مفهوم الفقر
٩-٥	ثانيا / انواع الفقر
٢٤-١٠	المبحث الثالث :- واقع الفقر واسبابه
١٦-١٠	اولا / واقع الفقر
٢٤-١٦	ثانيا / اسباب الفقر
٣٣ - ٢٥	المبحث الرابع :- استراتيجيات مواجهة الفقر
٢٨-٢٥	اولا / استراتيجية تحسين القطاع الزراعي
٢٨	ثانيا/ استراتيجية مكافحة الفساد الاداري والمالي
٢٩	ثالثا/ استراتيجية الاستغلال الامثل للموارد المتاحة
٣٢-٣٠	رابعا / استراتيجية تخفيض نسبة البطالة
٣٢	خامسا / استراتيجية زيادة معدل النمو الاقتصادي
٣٣	سادسا / استراتيجية القطاع الصناعي ودوره في التنمية و القضاء على الفقر

فهرست الجداول

الصفحة	الموضوع	رقم الجدول
١٢	واقع الفقر في العراق بحسب المحافظة لعامي ٢٠١٢,٢٠٠٧	جدول رقم (١)
١٩	معدلات البطالة (%) في العراق بحسب المحافظة لعامي ٢٠١٢,٢٠٠٧	جدول رقم (٢)
١٤	نسبة الفقر في العراق بحسب المحافظة لعامي ٢٠١٢,٢٠٠٧	خريطة رقم (١)

المقدمة

الفقر حالة من النقص حيث الفرد لا يكون فقيرا الى امر الا اذا كان بحاجة اليه لعدم توافره ونقصه او لعدم التمكن من الوصول اليه . والفقير هو الحرمان الذي يمكن قراءته في انخفاض استهلاك الغذاء وفي تدني الصحة العامة وزيادة البطالة وانهيار التعليم . ويمكن القول ان ظاهرة الفقر تبقى مقدرة الاركان فمنها اقتصادية ومنها سياسية واجتماعية وثقافية وبيئية . ان الفقر يمثل حال الحرمان من الحاجات البشرية في تلك المجالات الواردة ، وجد الفقر بسب الاختلاف والتعاون في القدرات والامكانيات المادية كان الفقر سابقا يصرف على اساس التعاون المادي بين الدخول وعدم كفاية الدخل . ولايزال الفقر احد اهم المشاكل التي يعاني منها العراق حيث يشكل خطر على الاستقرار الاقتصادي والاجتماعي والامن للبلد .

ان نسبة الفقراء في العراق ٢٤% من اجمالي السكان ومتوسط دخل الفرد بحدود ٦٧.٧ دينار عراقي عام ٢٠٠٣ فنستنتج انتشار ظاهرة الفقر في المجتمع العراقي بشكل كبير مشير للقلق نتيجة الظروف والصعوبات التي مر بها البلد وعلى مدى سنين طويلة من الحرمان والعنف لقد بلغت نسبة الافراد في العراق الذين يعيشون تحت خط الفقر ٢٣% في عام ٢٠٠٩ وان الفقر يزداد في الريف اكثر من الحضر اما على مستوى المحافظات فنتيجة الحروب والعقوبات والحاصار فبقيت المحافظات الجنوبية اكثر حرمانا من بين ثمانية عشر محافظة . اي ان نصف محافظات العراق تعاني من الحرمان والفقير .

وقد اشار الفقر في المبحث الاول والاطار النظري للبحث المبحث الثاني مفهوم الفقر وانواعه وفي المبحث الثالث اشار الى واقع الفقر واسبابه وفي المبحث الرابع اشار الى لاستراتيجيات لمعالجة الفقر ثم انتهى البحث بمجموعة من الاستنتاجات والتوصيات .

المبحث الأول

(الاطار النظري للبحث)

مشكلة البحث :- عبارة عن تساؤل يراد الاجابة له . ويمكن صياغتها بالتساؤلات الآتية :-

١- ما واقع الفقر في العراق وما هي أسبابه وأثاره ؟

٢- هل يتباين مستوى الفقر زمانياً ومكانياً بين المحافظات العراقية .

٣- ما هي الاستراتيجيات الواجب اتباعها لمعالجة مشكلة الفقر في العراق .

فرضية البحث :-

١- هناك مستويات فقر مرتفعة في العراق ، الا انها متباينة بين المحافظات العراقية وبين الريف والحضر وهذا يرجع لأسباب اقتصادية وادارية .

٢- هناك مجموعة من الاستراتيجيات الواجب اتباعها في معالجة الفقر اهمها النهوض بالواقع الاقتصادي والاجتماعي والبيئي .

هدف البحث :- يهدف البحث الى :-

١- معرفة واقع الفقر في العراق

٢- معرفة الاسباب والاثار لل الفقر

٣- وضع الحلول او الاستراتيجيات اللازمة لمواجهة الفقر في العراق .

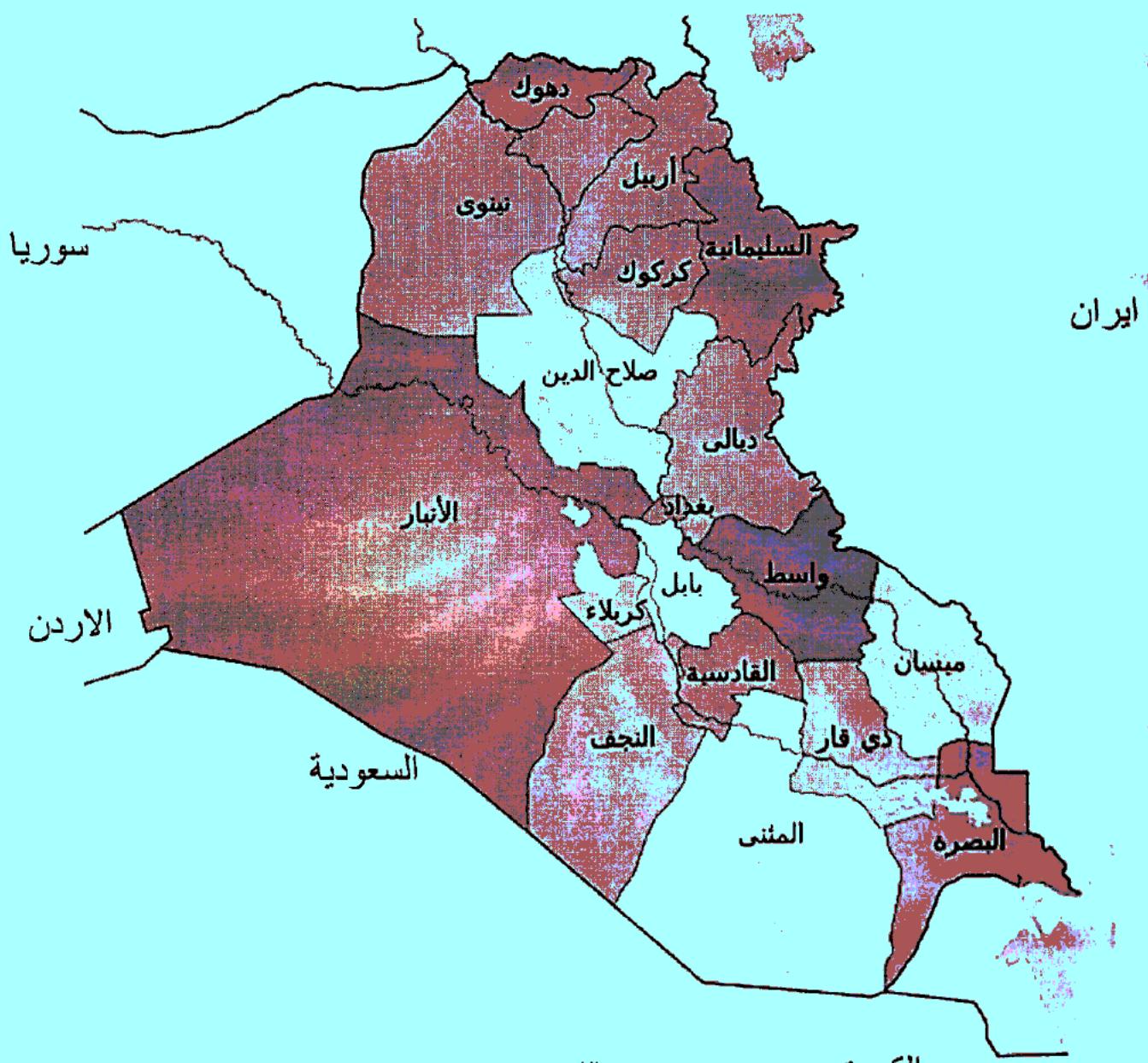
أهمية البحث :- تأتي أهمية البحث من التعريف بمشكلة الفقر وتحديد اهم المفاهيم التي تناولها والتطرق الى اهم الطرق المعتمدة في قياس الفقر وكذلك الاشارة الى خطوط الفقر واختيار تباين مستويات الفقر بين المحافظات ومعرفة الاسباب التي ادت الى ارتفاعها .

منهجية البحث :- تم الاعتماد على المنهج التحليلي الوصفي مع الاعتماد على المصادر المكتبية والتقارير الرسمية التي تخص موضوع البحث .

حدود البحث :- يشمل البحث محافظات العراق كافة كحدود مكانية وكما في الخريطة حيث يقع بين دائري عرض ($29,5^{\circ}$ جنوبا ، $37,22^{\circ}$ شمالا)

وخطوط طول بين ($435,52^{\circ}$ كم 2) 3 أم الحدود الزمانية للبحث فتشمل عامي ٢٠١٢ و ٢٠٠٧ ام الحدود الموضوعية فتخص مشكلة الفقر في العراق .

تركيا



المبحث الثاني

مفهوم الفقر وانواعه

اولا مفهوم الفقر

ان الفقر يشير في اللغة الى الافتقار بمعنى العوز والمعارف عليه ان الفقر هو حالة العوز المادي حيث يعيش الانسان دون حد الكفاف المتمثل بسوء التغذية والمجاعة حتى الموت والذي يؤدي الى انخفاض المستوى الصحي والتعليمي ، والحرمان من احتكاك السلع المغيرة والاحوال المادية الاخرى وفقدان الضمان لمواجهة الحالات الطارئة كالمرض والاعاقة والبطالة والكوارث والازمات وغيرها .

وقد عرف الفقر في نهاية القرن التاسع عشر بأنه كمية المبالغ النقدية المقبولة اجتماعيا للحصول على الحد الادنى الضروري للحياة من اجل البقاء والاستمرار لكافأة البدينة ان تعريف ظاهرة الفقر ، يتشعب ويتسع بفعل تعدد العوامل والمتغيرات التي يرتبط بها تارة كسبب وتارة اخرى كنتيجة لها ، والتي بدورها تتأثر بتفاعل العوامل الاقتصادية الاجتماعية والسياسية في المجتمع^(١) .

١- راجي محيل هليل الخفاجي ، قياس وتحليل ظاهرة الفقر وعلاقة التعاون في توزيع الدخل في الاقتصاد العراقي للمدة ١٩٨٧ - ٢٠٠٧ ، رسالة ماجستير مقدمة الى كلية الادارة والاقتصاد الجامعة المستنصرية ٢٠٠٩ ، ص ٢ .

ثانياً / انواع خط الفقر

١- **خط الفقر النسبي** :- وهو يتحدد لموقع الفرد من المجتمع وعلى هذا الاساس فهو يتحدد بمقدار او نسبة معينة من الدخل المتوسط فمثلاً يحدد بنصف الدخل المتوسط او بالحد الاعلى لدخل (١٠%) من السكان الاقل دخلاً وهذا اثبات للحقيقة بان الفقر النسبي يتغير بتغير المكان والزمان وبتغير الدخل ويعتبر خط الفقر النسبي مقياس غير فعال لدراسة الفقر ويفقد المصداقية لكونه مقياس عديم المساوات ، وهو اكثر ملائمة في الدول المتقدمة^(١).

وهو حالة الفقراء عندما يكونوا اكثراً حرماناً مقارنة بفئة اجتماعية ثانية تكون حالتهم اقل تأثيراً وهو يعبر عن نسبة معينة من الدخل قابلة للتغير بحسب الزمان والمكان ، وبالتالي فهو يتغير بتغير الدخل ومن وقت لآخر ومن بلد لآخر^(٢).

٢- **خط الفقر المطلق** :- وهو الحد الادنى الاجمالي كلفة سلة السلع والخدمات الاساسية المطلوبة لسد الاحتياجات الضرورية (السلع الغذائية وغير الغذائية)^(٣).

وهو الحالة التي يكون فيها الفقراء محروميين مادياً ولا يتوفرون لهم الحد الادنى من الدخل من اجل الوصول الى مستوى معيشة مقبول اجتماعياً.

١- حسن لطيف كاظم الزبيدي ، الفقر في العراق ، مقاربة من منظور التنمية البشرية ، مجلة بحوث اقتصادية ، السنة ١٨ ، العدد ٢٠٠٧ ، ص ١٠٢ .

٢- د. سالم توفيق النجفي ، المنظمات الاقتصادية للأمن الغذائي والفقر في الوطن العربي ، بيت الحكم ، بغداد ١٩٩٩ ص ١٢ .

٣- المصدر نفسه ص ١٣

او هو يمثل عدد الافراد غير القادرين على الاستحواذ على الموارد الكافية لا شئاع حاجاتهم الأساسية وهم يعيشون كعدد اجمالي تحت المستوى الادنى للدخل الحقيقي الذي يعتمد على متوسط نصيب الفرد من الدخل القومي الاجمالي ان هذا النوع يتميز بدرجة عالية من الشباب زمانياً ومكانياً^(١).

٣- خط الفقر الموقع (الخط الادنى للفقر) :- وهو الحد الادنى الاجمالي لتكلفة سلة السلع الغذائية الأساسية لاستمرار الحياة ، ويعرف البنك الدولي بأنه (الدخل الذي يؤهل الافراد للحصول على الاحتياجات الأساسية من السلع الغذائية ، وبمعدل يومي ٢٢٥٠ سعره حرارية لكل فرد) دون خط الفقر الموقع ستظهر الفاقة وتعني ادنى مستوى من الفقر وفي هذا الحال يصبح الافراد غير قادرين على اعالة انفسهم مما يستوجب طلب المساعدة العامة^(٢) .
وهو عدم قدرة الانسان عبر التصرف بدخله ، الوصول الى اشباع حاجاته الغذائية لتأمين عدد معين من السعرات الحرارية الى تمكنه من موافقة حياته عند حدود معينة اي انه يعطي عدم كفاية الموارد التي يحصل الفرد لسد الكلفة الدنيا من السلع الغذائية الأساسية والتي لا يستطيع الانسان ان يحيا بدونها الا لمده قصيرة اي ان الفرد وصل الى ادنى مستوى من الفقر ولا يستطيع الحصول على الحد الادنى من المعيشة^(٣) .

١- د. سالم توفيق النجفي ، مصدر سابق ، ص ٤٨ .

٢- د. سالم توفيق النجفي ، مصدر سابق ص ٥٠ .

٣- حسن لطيف كاظم الزبيدي ، مصدر سابق ص ١٠٢-١٠٣ .

٤- خط الفقر القومي :- وهو الذي يحدد بمقدار الحاجات الالزامـة من المواد الغذائية الاساسية والمعدلة في اطار معيار القوة الشرائية وهو مقياس للعدد اللازم من وحدات عملة البلد لشراء نفس الكمية من السلع والخدمات التي نشتريها عمله البلد فهو يستخدم للمقارنة بين الدول المختلفة^(١).

٥- خط الفقر الثابت :- ويحدد بمقدار دولارين في اليوم ، في حالة انخفاض مستوى الدخل عن هذا الحد بعد الشخص فقيرا ، وهذا الخط يأخذ بنظر الاعتبار الجنس او العمر او ظروف المجتمع^(٢).

٦- خط الفقر الاجتهادي :- وهو يعتمد على ما يجتهد به الافراد في المجتمع مع تقدير للحد الادنى لمستوى المعيشة^(٣).

٧- فقر الاستقلالية :- وهو عبارة عن التبعية الاجتماعية والاقتصادية للأفراد . وعدم القدرة على مزاولة الاعمال المناسبة لهم ، وتنشر هذه الظاهرة في المجتمعات المختلفة التي لا تمنح الفرصة العادلة لأفرادها ، اذ يبتعدون عن مصادر القرار السياسي والاقتصادي والاجتماعي عندما يكون مستوى المعيشة منخفض ، وبالتالي لا يمكن تكون القدرة في ابداء الرأي واتخاذ القرارات الملائمة للوصول الى مستوى معاشي افضل^(٤).

١- احمد فتحي عبد المجيد ، اثر سياسات الاقتصاد الكلي على الفقر في دول عربية مختارة ، اطروحة دكتوراه مقدمه الى كلية الادارة والاقتصاد ، جامعة الموصل ٢٠٠٤ ، ص ١١٦.

٢- المصدر نفسه ، ص ١١٦.

٣- المصدر نفسه ص ١١٦-١١٧.

٤- د. محمد كاظم المهاجر ، الفقر في العراق قبل وبعد حرب الخليج والامم المتحدة ، الاسكوا ، نيويورك ١٩٩٦ ، ص ٢٦.

٨- الفقر البشري :- يعد هذا النوع من الفقر ذات طابع متعدد الابعاد ويمتاز بالتنوع ويقيسه الرقم القياسي البشري للحرمان في موضوع التنمية البشرية المكون من عناصر محددة كالبقاء والقراءة والكتابة والمستوى المعيشي اللائق ، وبالتالي فان اوجه الحرمان ذات الصلة بهذا النوع تتعلق بقصور في سنوات العمر ومستوى الخدمات الصحية وتراجع فرص الاسكان وعدم توفر الامن الشخصي ، وتدور البينة ان الفقر البشري يقاس من خلال ثلاثة مقاييس للحرمان تمثل ب (مقياس الحياة ومقياس التعليم الاساسي ومقياس الدعم الاقتصادي) وعندما تتفاعل هذه العوامل فيما بينها تشكل قيد على الخيارات الانسانية وبالتالي تهدد العنصر البشري بخط الفقر . ان التنمية الجديدة تأخذ بهذا النوع من الفقر لأنه اكثر تعبرا عن الابعاد المتعددة فهو ليس تعبرا فقط عن فقر الدخل وبالرغم من اهمية هذا النوع الا انه لم يأخذ بنظر الاعتبار مستوى الانفاق العالمي لتصميم وسائل قياس الفقر لتغطية الابعاد المتعددة لكونه في المراحل الاولى له^(١).

٩- الفقر المزري :- وهو يميز صنفا من الفقراء وليس كلهم الذين يظلون عاطلين او يعلمون بشكل مؤقت او على نحو عارض حتى في المراحل التي تتحقق فيها العمالة الكاملة اذ يعيش احولا مزرية^(٢) .

١٠- الفقر الاجتماعي :- ويقصد به عدم تحقق المساواة الاجتماعية في مجتمع معين . وتبعا لذلك يتراجع المركز الاجتماعي الذي يحتله الفقير كما يحدده نسق القيم والاعراف الاجتماعية

١- د. محمد كاظم المهاجر ، مصدر سابق ، ص ٣٣ .

٢- محمد حسين باقر ، قياس الفقر في دول اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا ، الاسكوا ، نيويورك ١٩٩٦ ، ص ٦ .

العائدة في ذلك الاجتماعي وذلك بسبب مجموعة من الظروف والظروف الحياتية التي تعيشها فئات اجتماعية معينة وبذلك يتسع مفهوم الحرمان ليمثل الاخفاق الذي يصب انظمة الحياة الاجتماعية وكل ذلك بانهيار الروابط الاجتماعية بين الفرد وبينه وتفكك في نسيج العلاقات الاجتماعية وانقطاع الصلات الاجتماعية الناجم عن تجزر الفقر المادي في مجتمع ما^(١).

١١- الفقر المادي :- وهو يعبر عن عدم قدرة الفرد في الوصول الى الحد الادنى من مستوى المعيشة من غذاء ومسكن وملبس وماوى . وبعبارة ادق هو عدم قدرة الافراد في الحصول على الموارد والتحكم فيها من اجل العيش بصورة صحيحة وسليمة ومن المؤشرات المستخدمة لقياسه وهو دخل الاسرة ، فهو مقياس لقدرة الاسرة في الحصول على السلع والخدمات وهو المحدد الاساسي لمستوى معيشة الاسرة ، ونتيجة لحدوث مشاكل حول مؤشر الدخل والاسرة فقد تم الاعتماد على مقياس معدل الانفاق الاستهلاكي كمؤشر بديل وذلك لكونه اكثر ارتباطا بمستوى المعيشة لأنه يبين مستوى استهلاك الاسرة بشكل صحيح ، عن طريق اخذ مسوحات ميزانية للأسرة وان الانفاق الاستهلاكي يقيس مباشرة تدفق السع والخدمات المستهلكة وفي نفس الوقت يقيس القدرة لشراء السلع والخدمات^(٢).

١- باسل يوسف ، الفقر وحقوق الانسان ، بحث مقدم الى ندوة الفقر والغنى في الوطن العربي ، قسم الدراسات الاجتماعية ، بيت الحكم ، بغداد ، ٢٠٠٢ ، ص ٦٤ .

٢- المصدر نفسه ، ص ٦٥ .

المبحث الثالث

واقع الفقر وأسبابه

اولاً/ واقع الفقر

يعبر الفقر عن ظاهرة ازليّة يعاني منها المجتمع العراقي والفقر فيه ليس بالظاهرة الغريبة او الحديثة وانما لها جذورها القديمة ولها اسبابها التي جعلتها تتم بالديمومة والاستمرارية .
يواجه الاقتصاد العراقي ضغوطا هيكلاًية منذ ثمانينات القرن الماضي ونتيجة الحروب والعقوبات الاقتصادية الذي فرض عليه وبسب الظروف السياسية والامنية المضطربة التي عاشها الشعب حصل تفاوت في مستويات الدخول والذي اثر بصورة مباشرة على مستويات المعيشة والذي كان له اثره السلبي على اصحاب الدخول المحددة .

بعد العراق في مقدمة الدول التي استخدمت مسوح انفاق ودخل الاسرة واول مسح لانفاق ودخل الاسرة كان عام ١٩٤٦ واجريت مسوحات عديدة في محافظات العراق ما عدا اقليم كردستان (دهوك واربيل والسليمانية) والاعتماد العراق سياسات اقتصادية غير سلمية اثرت عليه واصبح يعاني من الفقر وكافة انواع الحرمان الاقتصادي والاجتماعي . وبالرغم من توفر الحكومة للأفراد نظام شبكة الرعاية الاجتماعية لحماية الفقراء الا انه لم تكن جادة ودقيقة لحد هذا المشكلة وخلال مدة العقوبات تدهورت الظروف الاقتصادية للمجتمع العراقي والذي اثر على السلوك الاجتماعي اذ كان يعيش (٤٠%) من الضمان بالاعتماد على القطاع العام . اذ اشارت دائرة الشؤون الإنسانية في الامم المتحدة ان ٤٠٠٠٠٠ اربع ملايين دينار عراقي اجبروا على الفقر واجرى الجهاز المركزي للإحصاء التابع لوزارة التخطيط والتعاون الانمائي مسح اجتماعي اظهر ان اكثر من (٩ ملايين) عراقي يعيشون تحت خط الفقر اي ان نسبة الفقراء (٢٤%) من اجمالي السكان في العراق ومتوسط دخل الفرد بحدود ٦٦٥٥٦ دينار عراقي عام ٢٠٠٣ قياسا بعام ٢٠٠٠ الذي بلغ متوسط دخل الفرد ١٤٠٦٧ دينار عراقي وهذا يوضح المستوى المعاشي المنخفض للأفراد .

ف تستوج انتشار ظاهرة الفقر في المجتمع العراقي بشكل كبير ومثير للقلق نتيجة الظروف والصعوبات التي مر بها وعلى مدى سنين طويلة من الحرمان والعنف ، لقد بلغت نسبة الأفراد في العراق الذين يعيشون تحت خط الفقر (٢٣٪) في عام ٢٠٠٩ حسب تقرير وزارة التخطيط . اي الذين لا يستطيعون تأمين الحاجات الأساسية الغذائية وغير الغذائية وان حجم الزيادات في الانفاق الفردي التي يجب توفيرها للخروج من الفقر تعادل (٤٠٪) وحسب مسوح ميزانية الاسرة اظهرت ان نسبة الفقر المدقع عام ٢٠٠٣ كانت (١١٪) ام الفقر المطلق بلغ (٤٣٪) اي ان نصف السكان هم يعانون من نقص الحاجات الأساسية^(١) .

لقد بلغ خط الفقر المدقع (٣٤٢٤٩) دينار للفرد الواحد شهرياً وخط الفقر المطلق (٧٦٨٩٦) دينار للفرد الواحد شهرياً حسب نتائج المسح الاجتماعي والاقتصادي للأسرة في العراق لعام ٢٠٠٧ . يعد العراق غني بموارده النفطية وهذا امر غني عن التعريف الا ان دخل الفرد فيه منخفض قياسياً بالدول النفطية الأخرى كما هو الحال في غالبية دول الخليج العربي . وقد اعطى المسح الاقتصادي والاجتماعي لعام ٢٠٠٨ بيانات عن القراء وتحديدهم وهم يشكلون (٢٣٪) من السكان . وان الفقر يزداد في الريف اكثر . امامي حالة اعتماد مؤشر الحرمان واما فيما يتعلق بنسبة الاختلاف في الحرمان بين الريف والحضر . ففي الريف (٦٥٪) وهي تمثل ثلاثة امثال النسبة في الحضر والتي تبلغ (٢١٪) اما على مستوى المحافظات فنتيجة الحروب والعقوبات والحاصار فبقيت المحافظات الجنوبية اكثر حرماناً من بين ثمانية عشر محافظة وهي (المثنى ، بابل ، القادسية ، ذي قار ، ديالى ، كربلاء ، واسط ، نجف ، ميسان) اي نصف محافظات العراق تعاني من حالة الحرمان والفقر^(٢) .

١- برنامج الاغذية العالمي . مكتب العراق ، التقرير السنوي لعام ٢٠٠٧ ، ص ٨ .

٢- د. كمال البصري ، ضعف الاداء الاقتصادي العراقي : مسؤولية من مجلة علوم انسانية ، السنة السابقة ، العدد ٤٣ ٢٠٠٩ على الموقع www.ulom.n1 ، تاريخ الدخول ٢٠١١/١/٢٤ .